

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**ГРАД БЕОГРАД**  
**ГРАДСКА ОПШТИНА СОПОТ**  
**УПРАВА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ СОПОТ**  
Космајски трг бр.5, 11450 СОПОТ  
[www.sopot.org.rs](http://www.sopot.org.rs)  
Број: 404-2-5/2017  
Дана: 03.01.2018. године

На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС” бр. 124/2012,14/2015 и 68/2015), објављујемо:

**Одговор на захтев за додатним информацијама или појашњењима конкурсне документације**

**Питање:**

Обраћамо Вам се као потенцијални понуђач у поступку јавне набавке мале вредности добара нафтних деривата ИЗМЕНА број 404-2-5/2017 и тражимо објашњење елемената критеријума и њихових поделемената на основу којих ће наручилац у предметном поступку доделити уговор и то 2. Трошкови економичности (удаљеност најближе бензинске станице од седишта наручиоца у километрима, мерено најкраћом путањом). Удаљеност најближе бензинске станице од седишта наручиоца ће се пондерисати на следећи начин:

- За удаљеност бензинске станице од седишта наручиоца до једног (1) километра доделиће се максималан број од 10 пондера
- За удаљеност бензинске станице од седишта наручиоца до два (2) километра доделиће се максималан број од 5 пондера
- За удаљеност бензинске станице од седишта наручиоца преко два (2) километра доделиће се максималан број од 2 пондера

Што се тиче спорног елемента критеријума са подкритеријумима јасно је да се ради о чињеници која је јако добро позната наручиоцу као што се ради о инфраструктурним стварима које је за рок опредељен за доставу понуда немогуће променити. Наведени елемент критеријума даје предност понуђачима који имају малопродајни објекат у непосредној близини наручиоца и то је податак који је познат наручиоцу, те се исти користи у смислу давања предности неким понуђачима у односу на друге понуђаче. Наведени елемент критеријума са свим својим подкритеријума користи се као територијална дискриминација.

Везано за спорни елемент критеријума Републичка комисија се по питању истог изјашњавала два пута и донела Решења број 4-00-1216/2016 и 4-00-1033/2017 те је на основу истог наручилац требао да поступи у складу са налогом РК.

3. Распрострањеност мреже, односно број бензинских станица на територији Републике Србије.

- За број бензинских станица преко 100, доделиће се максималан број од 10 пондера
- За број бензинских станица од 50-100, доделиће се максималан број од 5 пондера
- За мањи број бензинских станица од 50, доделиће се максималан број од 2 пондера.

Што се тиче спорног елемента критеријума са подкритеријумима, нејасно је што наручилац врши пондерисање броја малопродајних објеката на територији Републике Србије уколико се делатност наручиоца одвија на територији сопственог седишта и од каквог је значаја малопродајни објекат за наручиоца у Владичином Хану, Сврљигу, Суботици, Апатину и др. Наведени елемент критеријума са свим својим подкритеријумима се користи као територијална дискриминација.

Везано за спорни елемент критеријума Републичка комисија се по питању истог изјашњавала и донела Решење број 4-00-1579/2015 те наручилац на основу истог треба да изврши измену конкурсне документације у делу спорних елемената критеријума са свим својим подкритеријумима.

Наведени елементи критеријума крајње су дискриминаторски и као такви у супротности са ЗЈН, односно начелима ЗЈН.

### **Одговор:**

Наручилац је приликом одређивања елемената критеријума на основу којих ће извршити рангирање понуда и донети Одлуку о додели уговора, имао за циљ да предметно добро набави што економичније као и уз што мање трошкова везаних за поступак и извршење јавне набавке.

Такође, поступајући по налозима Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки извршена је измена конкурсне документације у делу који се односи на одређивање критеријума и елемената критеријума за доделу уговора водећи рачуна да елементи критеријума не буду дискриминаторски као и да су исти у логичкој вези са предметом јавне набавке, односно са извршењем уговора о јавној набавци.

Елементу критеријума попуст на понуђену цену, Наручилац је одредио највећи број од 80 пондера, што указује да ће исти бити пресудан у укупном броју пондера који ће се доделити приликом рангирања понуда.

Елементима критеријума трошковна економичност и распрострањеност мреже опредељен је број од укупно 20 пондера, чиме је Наручилац настојао да направи разлику између понуда као и да исти допринесу успешнијој реализацији уговора а имајући у виду да не може свако на тржишту да добије максималан број пондера по свим елементима критеријума.

Елемент критеријума трошковна економичност који носи максимално 10 пондера за удаљеност најближе бензинске станице од седишта Наручиоца, не може бити унапред познат Наручиоцу будући да на удаљености од једног километра од седишта Наручиоца постоје најмање две бензинске станице потенцијалних понуђача, као и да Наручилац не

може унапред знати који од њих ће учествовати у поступку јавне набавке. Када набавља нафтне деривате за другу опрему као што су радне машине: виљушкари, багери, комбиноване машине, опрема за одржавање зелених површина, као и возила која се користе само у локалу, за Наручиоца је важна близина бензинске станице, будући да ће снабдевање вршити на најближој бензинској станици од седишта, па су у том смислу и конципирани елементи критеријума.

Елементу критеријума распрострањеност мреже одређено је максимално 10 пондера који ће бити додељени за понуду оних потенцијалних понуђача који поседују највећи број бензинских станица на територији Републике Србије. Распрострањеност мреже на територији Републике Србије за Наручиоца је битан елемент, будући да Наручилац располаже са путничким возилима која се користе за превоз функционера и запослених, зависно од потреба, на подручју читаве територије Републике Србије. Такође, Наручилац поседује и теретна возила – камионе, којима обавља превоз за сопствене потребе као и потребе својих јавних предузећа и установа на територији читаве земље. Детаљном анализом, коју је спровео Наручилац, утврђено је да најмање два потенцијална понуђача могу добити максималан број пондера по овом елементу критеријума, а у зависности од могућности које даје Закон о јавним набавкама, удруживањем потенцијалних понуђача и давањем заједничких понуда, већи број потенцијалних понуђача може добити максималан број пондера по овом елементу критеријума. Моделом уговора Наручилац је чланом 7. предвидео да ће се снабдевање возила вршити на бензинским станицама понуђача, што указује да се делатност Наручиоца не одвија само на територији сопственог седишта већ на територији целе Републике Србије те је у том смислу за Наручиоца значајна мреже продајних објеката којима располажу потенцијални понуђачи.

Приликом одређивања три елемента критеријума, Наручилац је настојао да прибави економски најповољнију понуду, водећи рачуна о томе да су поред цене, односно попушта на цену за реализацију уговора битни и други елементи критеријума. Наиме, уколико би се само цена користила као критеријум за рангирање понуда односно доделу уговора о јавној набавци, Наручилац би могао да дође у ситуацију да закључи уговор са понуђачем који поседује само једну бензинску станицу на територији Републике Србије, која се налази на удаљености од седишта Наручиоца 20, 50 или 100 километара а само услед чињенице да је понудио најнижу цену, односно највећи попуст за предметна добра.

У складу са наведеним Наручилац не може давати предност потенцијалним понуђачима оваквим начином пондерисања, будући да је свима омогућено да учествују у поступку јавне набавке а да ће у зависности од својих расположивих капацитета добити и различити број пондера.

СЛУЖБЕНИК ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ  
Слађана Стојановић